

## ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИММИГРАЦИОННЫМИ И ЭМИГРАЦИОННЫМИ ПОТОКАМИ

*А.В. ВОРОПАЕВА*

*Центр исследования межнациональных отношений,  
Институт социологии РАН, Москва, Россия*

### **Аннотация**

Международная миграция населения приобрела глобальный характер, затронув многие страны мира. Все государства связаны экономикой, поэтому правовое регулирование въезда на территорию другого государства является существенным фактором во взаимоотношениях государств. В этом процессе нелегальность миграции стала мировой проблемой, затрагивающей экономический кризис. Незаконная трудовая миграция контролируется заинтересованными группами в странах происхождения этих мигрантов. С усиливающимся миграционным потоком в России резко возрастает количество межнациональных конфликтов. Заключение двухсторонних и многосторонних соглашений о реадмиссии является важным направлением в миграционной политике РФ. Рeadмиссия позволяет не только бороться с незаконной миграцией, но и способствовать защите по безопасности своей страны от преступности и правонарушителей. Договор о реадмиссии – цивилизованное принятие решения, в котором участвуют две стороны по вопросу о судьбе конкретного мигранта. Продолжается переговорный процесс Российской Федерации по подготовке международных договоров о реадмиссии с государствами-участниками СНГ, странами дальнего зарубежья, прежде всего, с Китаем. Международное сотрудничество по реадмиссии – эффективное противодействие нелегальной миграции, в процессе которого необходимо соблюдать принципы и нормы международного права.

**Ключевые слова:** миграция, нелегальная миграция, граждане третьих стран, договор, реадмиссия, транзит, депортация.

**Воропаева Ася Васильевна** – кандидат философских наук, доцент, старший научный сотрудник группы конфликтогенности миграции Центра исследования межнациональных отношений, Институт социологии РАН.

[voropaeva@isras.ru](mailto:voropaeva@isras.ru)

**Цитирование:** ВОРОПАЕВА А.В. (2017) Проблемы регулирования иммиграционными и эмиграционными потоками // Философские науки. 2017. № 10. С. 121–130.

Мировое сообщество, страны которого отличаются друг от друга и политикой и культурой, стремится жить единой экономической жизнью, используя общую для всех современную технику, технологии и др. Но любое массовое перемещение людей нарушает образ жизни и социальную организацию в обществе, разрушает существующую систему связей.

В современном мире массовая миграция приобрела глобальный характер, затронув многие страны. Основным мотивом трудовой миграции можно назвать экономический, но никак нельзя исключать и другие мотивы мигрантов, которые уезжают по политическим, военным, религиозным, стихийным и другим причинам. Сегодня глобальные мировые проблемы (катастрофы, масштабные войны, игнорирование прав человека) являются одними из основных. Число беженцев в мире, по сообщениям в СМИ, более 20 млн человек.

Международные миграционные перемещения оказывают существенное экономическое, социально-культурное и демографическое воздействие на страны выезда, транзитные и принимающие страны в таких вопросах, как безработица, права человека, социальная интеграция, ксенофобия, национальная безопасность и т.д.

Еще в период восстановления послевоенной экономики европейские страны заключали между собой соглашения о контроле за границами, предусматривавшие ответственность стран за незаконный въезд или пребывание собственных граждан на территории другой страны. Договор в основном действовал в отношении трудовой миграции. Но далее актуальным становится распространение этих обязательств на граждан третьих стран и лиц без гражданства. Распад Советского Союза повлек за собой увеличение потока мигрантов и из постсоветского пространства. Столкнувшись с этой сложной проблемой, Германия начала обсуждение о необходимости остановить миграционные процессы и одновременно о решении проблемы интеграции различных групп мигрантов в немецкое общество (овладение мигрантами немецким языком, адаптации к нормам поведения и принятие культурных традиций Германии). Недовольство наплывом приезжих у коренных жителей вызывает не чужая этнокультурная специфика, не иная вера, а их неадаптированность в обществе, в котором они живут, воспринимая новую общество только как экономическую среду на основе собственных социокультурных стандартов. Отказ национальных общин мигрантов от ассимиляции, от ценностей нового для них общества, чужой культуры оказывается неадекватным в новой культурной среде. Растет ксенофобия. Поднимают голову ультраправые и националистические партии и движения, используя различные конфликты в политических целях, что наносит ущерб обеспечению стабильности общества. Эти социокультурные различия бесследно не исчезают, а сохраняются в своей внутренней идентичности.

В миграционной политике различных стран были ошибки, которые одновременно отражались на социально-культурных проблемах общества. С 2013 и по 2016 гг. около 2/3 беженцев высланы из Германии обратно в те страны, откуда они прибыли. По опубликованным

данным Германией были отправлены в страны первичной регистрации (по Дублинскому соглашению) 42 980 человек [Метц 2016, 70].

Во Франции огромный приток мигрантов из бывших африканских колоний, которые считают, что эта страна обязана им предоставить гражданство и различные привилегии. Такой миграционный напор позволил уже детям мигрантов первой волны сформироваться дезадаптантами, страна для них осталась с чужими законами и чужой культурой. Для детей мигрантов Франция разработала систему школьной адаптации, но слабая мотивация к обучению у арабских детей, идущая из семейных установок, привела их к враждебности и агрессии. Все происходящее в последние годы во Франции говорит об ошибках иммиграционной политики. Поток мигрантов подвел руководство страны к изоляционистским мерам. Миграционные потоки начинают жестче контролироваться с целью их уменьшения, и резко ужесточается борьба с нелегальной миграцией.

В миграционном процессе **нелегальность миграции** стала глобальной проблемой. Одна из причин этой проблемы заключается в том, что мигранты, въехавшие нелегально или оставшиеся в стране нелегально после истечения официального срока, представляют для работодателей самую дешевую и бесправную рабочую силу. Например, большинство «нелегалов» на греческом рынке труда – жители Албании, Польши, Филиппин и понтийские греки из бывшего СССР. Они не претендуют на хорошо оплачиваемые рабочие места на заводах, фабриках, учреждениях, поэтому большое количество нелегальных рабочих оборачивается для Греции большой потерей неоплаченных налогов.

Во-вторых, миграционный процесс стал источником конфликтов между коренными жителями, с одной стороны, и иммигрантами – с другой. Акцентируя внимание на характере действий сторон, обнаруживается основной признак конфликта – восприятие его участником поведение другой стороны как ущемление своих материальных и духовных желаний. Именно ценности, нормы, стандарты поведения становятся причинами конфликтов людей разных национальностей. Рассматривая обе конфликтующие стороны, необходимо понимать не только тех, которые оказались в трагической роли переселенца, но и ту сторону, которая принимает этих людей, сталкивающихся с множеством проблем.

В последние годы по степени общественной опасности нелегальная миграция выходит на одно из первых мест среди новых вызовов и угроз. Незаконная миграция и нелегальная трудовая деятельность мигрантов негативно влияют на различные стороны жизни общества и государства. Они несут в себе угрозу национальной безопасности страны, приводят к росту теневой экономики и коррупции, усилению социальной напряженности. Незаконная миграция является источ-

ником пополнения рядов этнических преступных группировок, специализирующихся на контрабанде наркотиков, незаконном обороте оружия, торговле людьми, организации нелегальной миграции.

Для России особенно важную роль играют приграничные зоны, так как страна обладает самой большой в мире границей сопредельных государств. Вместе с тем неконтролируемые процессы, мощная коррупционная составляющая в сфере миграции, количество мигрантов в тех или иных регионах привели к множеству проблем. Гуманные российские законы создают возможность продолжительному пребыванию иммигрантов на территории России из-за невозможности получения убежища в третьих странах.

Вот некоторые примеры. В «Вести.ру» в январе 2016 г. была информация, что транзитом через Россию в Норвегию проникли около 5,5 тысяч мигрантов из Сирии, Афганистана, Пакистана, Ирана, Ирака, Индии и Непала. Норвежские власти заявили, что не представят убежище иммигрантам, так как они приехали из безопасной страны, что позволяет закон выдворять их обратно. Ранее РФ и Норвегия заключили соглашение о реадмиссии, но сейчас обсуждается доработка этого договора по решению подобных проблем. Правительство Норвегии рассматривает возможности возвращения мигрантов непосредственно в те страны, откуда они нелегально прибыли в РФ. Надо понимать, что лицо, подвергшееся реадмиссии, не совершило преступлений на территории России, а виновато в том, что незаконно пребывает либо на территории нашей страны, либо другого государства, но транзитом через Россию.

Поскольку во многих странах законодательным путем строго регламентируется приток иностранной рабочей силы, возросло ее нелегальное проникновение через государственные границы. Так, в США, например, незаконно проживает по некоторым источникам до 13 млн рабочих иммигрантов, проникающих через мексиканско-американскую границу, т.е. около 90% иностранцев, въезжающих в США нелегально.

Европа безусловно нуждается в мигрантах, но предпочтение при въезде в европейские страны дается квалифицированным кадрам, а также вводится упрощенный режим для рабочих в сфере обслуживания и производства, которые не престижны для местного населения. Мировым сообществом признано, что одним из наиболее эффективных инструментов в миграционном процессе в сфере противодействия нелегальной миграции является использование принудительного возвращения нарушающих закон мигрантов. Государства вынуждены заключать соглашения с разными странами о **реадмиссии** (to readmit – «принимать назад»), т.е. договор о взаимных обязательствах государств о принятии обратно своих незаконно пребывающих на территории другого государства граждан. Граждане

третьих стран и лица без гражданства, незаконно прибывающие на территорию страны или остающиеся там без законных оснований, по реадмиссии депортируются не в страну происхождения мигранта, а в страну, из которой он непосредственно прибыл. Если он и там раньше пребывал нелегально, то при заключении соответствующего соглашения о реадмиссии он может быть депортирован далее. В договоре предусматриваются технические возможности для управления процессом перемещения нелегальных мигрантов, т.е. правила возмещения затрат и соблюдения международных прав и обязательств.

В России договор о реадмиссии касается, прежде всего, граждан из государств старого зарубежья: сирийцев, афганцев, сомалийцев, курдов, иракцев, ангольцев, покинувших места проживания ввиду нестабильной или военной обстановки в их странах, а также вьетнамцев, китайцев, иранцев, шриланкийцев, индусов, заирцев и других. Эти мигранты в основном совсем не знают русского языка, совершенно не знакомы с российским законодательством. К тому же в большинстве их стран, откуда они прибыли, весьма тяжелая эпидемиологическая обстановка, поэтому мигранты представляют опасность для РФ. Основная масса из перечисленных иностранных граждан рассматривает Россию только в качестве транзитного пункта и пытается любыми способами выехать в развитые капиталистические страны, избегая в большинстве своем учета и регистрации. Но есть среди них желающие получить статус беженца, политическое убежище и обосноваться именно в России. Для работы с ними требуется большое число специалистов со знанием редких языков, а содержание этих лиц во время рассмотрения их ходатайств оценивается десятками миллионов рублей за одну семью. Затраты на адаптацию и размещение этих лиц, согласно действующему законодательству и конвенции ООН, целиком должны осуществляться за счет средств федерального бюджета, что в настоящей экономической ситуации является непосильным для Российской Федерации.

Чрезвычайно важен вопрос о всеобъемлющих договорах между Россией и различными государствами по вопросам иммиграции и эмиграции, по соглашениям о реадмиссии, начиная от проблем въезда-выезда до вопросов организации процедуры депортации незаконных мигрантов. Сейчас в миграционной сфере РФ действуют около 800 законов, которые пересекаются друг с другом, поэтому это законодательство затрудняет его применение на практике.

В целях содействия гражданам РФ в их трудоустройстве за рубежом и упорядочении трудовой эмиграции были заключены соответствующие соглашения с ФРГ, Швейцарией, Беларусью, Украиной, Молдовой, КНР, СРВ, Финляндией, Словакией и Польшей, что является созданием надежной системы социальной защиты для трудовых мигрантов, российских граждан, в период их работы за рубежом

и по возвращении в Российскую Федерацию [Федеральные законы. Официальный сайт].

Глава ФМС К. Ромодановский, выступая в Государственной Думе, подчеркнул, что соглашения между Российской Федерацией и Европейским Союзом о реадмиссии от 25 мая 2006 г. продолжают развиваться. В качестве доказательства привел конкретные цифры: за прошедший период в ФМС России поступило более 9000 ходатайств о реадмиссии из стран ЕС. В результате на территорию Российской Федерации возвращено 1604 гражданина России. В этой связи напомним, что 11 октября 2012 г. было подписано соглашение о реадмиссии между Россией и Киргизстаном, согласно которому все транспортные расходы, связанные с отправкой гражданина в страну гражданства, будут финансироваться российской стороной. При этом глава ФМС официально объявил о том, что в скором времени подобные документы могут быть подписаны с Таджикистаном и Узбекистаном. Но он обратил внимание и на то, что значительное количество гостей, в основном из стран СНГ, продолжают жить по своим правилам, и нарушают российские законы, обоснованно вызывая раздражения нашего населения. Подтверждение этому цифры: в текущем году преступлений, совершенных мигрантами в Москве, стало больше на 40%, а тяжких — на 70%. Причем чаще всего на своих жертв они нападают организованными группами. Количество гастарбайтеров, получивших российское гражданство, исчисляется уже миллионами. Поэтому современная ситуация ставит вопрос о визовом режиме въезда мигрантов с территории этих стран в Россию. В последнее время по данным ВЦИОМ идею ужесточить миграционное законодательство поддерживают 77% респондентов [Ивановский 2013].

Кроме перечисленных проблем необходимо подчеркнуть и то, что соглашения между странами тесно связаны с обеспечением социальной стабильности общества и государственной безопасности. Немало примеров, когда люди прибывают в Россию для ведения незаконной коммерческой деятельности, включая торговлю оружием и наркотиками, незаконную переправку рабочей силы в Западную Европу. Вместе с этими людьми проникают бандиты и террористы, среди которых немало бывших российских граждан, хорошо подготовленных террористическими организациями.

В приграничных зонах России, о чем мы уже говорили выше, происходит непосредственное соприкосновение различных социокультурных сообществ и активное экономическое сотрудничество, и этот процесс играет особенно важную роль. Роль добрососедства является важнейшим условием как политической стабильности, так и экономического развития. Но незаконная трудовая миграция контролируется заинтересованными группами в странах происхождения этих мигрантов. Используя различные источники (официальные каналы,

мигрантские и криминальные сети), они создали устойчивую систему получения информации о потребностях в иностранной рабочей силе на региональных рынках труда и быстро реагируют на меняющуюся конъюнктуру спроса и предложения. Таким образом, в субъектах РФ сложилось негласное разделение труда по территориям и сферам деятельности между различными этническими группами мигрантов. К примеру, в восточных областях, с одной стороны, развивается тенденция сокращения притока трудящихся-мигрантов из стран СНГ, а с другой, — тенденция возрастания притока мигрантов из стран дальнего зарубежья, прежде всего Китая [Дмитриев 2015, 16–29].

Китайских нелегальных мигрантов различные источники СМИ рассматривают как массовый и вполне организованный миграционный процесс. Китайские нелегальные мигранты сосредоточены в сфере теневой экономики. Китай, где реадмиссия намеренно невозможна, так как отказывает выдавать своим гражданам свидетельства на возвращение и паспорта даже в том случае, если их депортируют. Так Китай увеличивает собственную диаспору за границей. Основной формой нелегальной деятельности является работа по найму без оформления необходимого разрешения на право трудовой деятельности; занятие запрещенными законом видами деятельности (организация проституции, торговля оружием и людьми, распространение наркотиков, порнографии и т.д.). Поэтому китайская нелегальная миграция таит в себе риск нарушения межэтнического баланса и наибольший потенциал напряженности и конфликтов с принимающим обществом [Дмитриев 2015, 16–29]. Меняется и отношение российского общества к китайцам, переходя от доброжелательности к настороженности и негативным оценкам китайской миграции. Усиливающаяся миграция населения между двумя странами требует формирование культуры межэтнического общения, преодолевать негативные установки, стереотипы и предубеждения. С этой целью необходимо организовать сотрудничество на определенных принципах толерантного поведения — признание равноправия участников общения, уважение традиций, ориентация на общечеловеческие ценности и др.

Российский бюджет терпит колоссальные убытки в связи с выдворением из страны нарушивших миграционное законодательство граждан СНГ. Миллиарды необлагаемых налогами долларов уходят из нашей страны ежегодно на родину мигрантов. Одними только гражданами Таджикистана, по данным Всемирного банка, в 2011 г. было отправлено 3,35 млрд долл., что составило 47% ВВП страны. Ежедневно на заработки в нашу страну въезжают миллионы граждан большинства республик бывшего СССР. Во всех регионах России с усиливающимся миграционным потоком резко возрастает количество межнациональных конфликтов. Единственно возможное решение в сложном миграционном процессе — это значительно со-

кратить количество мигрантов, что возможно только через введение визового режима. В Российской Федерации сейчас находится более 10 млн мигрантов, за год их количество может увеличиться до 17 млн [Ивановский, 2013].

В конце 2015 г. на заседании Европейского совета государств и правительств обсуждались пути совершенствования политики ЕС по возвращению мигрантов и вопросы заключения соглашений о реадмиссии со странами, из которых прибывают беженцы в ЕС; действия ЕС по разрешению кризиса с беженцами в связи с тяжелой военной ситуацией в Сирии [Федеральные законы. Официальный сайт]. Многие страны выступают за расширение международного сотрудничества в области эффективного регулирования миграции. Растет число стран, создавших координационные механизмы в рамках государственных учреждений по соглашениям о реадмиссии. Рeadмиссия – универсальный правовой инструмент, который позволяет странам в двустороннем порядке оперативно решать возникающие вопросы, проведение необходимых процедур компетентными органами, ответственными за реализацию соглашения.

Миграционное законодательство повсеместно не успевает за реалиями жизни. Современные проблемы нелегальной миграции имеют глубокие корни, связанные с социально-политической и экономической средой, и проявляются: в коррумпированности местных администраций, таможенных органов, контролирующих инстанций; в экономическом интересе местных предпринимателей, использующих дешевую рабочую силу; в слабом миграционном контроле и правовой неразберихе, отсутствии четко разработанной программы, направленной на регулирование и контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы. Военные действия в Сирии, сложившаяся политическая неразбериха в Европе, турецкая «дипломатия» привели к увеличению массы мигрантов в обществе до критических 10–15% и спровоцировала страны ЕС к изоляционистским мерам. Для формирования современных межкультурных отношений необходимо новое восприятие специфических тенденций миграции, процессов трансформации в обществе. Усиливается необходимость в четкой миграционной политике, которая позволила бы преодолеть негативные последствия и конструктивно использовать преимущества международной миграции населения. Поэтому продолжается переговорный процесс Российской Федерации с целью подготовки к подписанию международных договоров о реадмиссии с государствами-участниками СНГ, такими как Азербайджан, Молдова, Таджикистан и Туркменистан, а также с другими государствами: Хорватией, Исландией, Францией, Албанией, Боснией и Герцеговиной, Черногорией, Македонией, Ливаном, Малайзией, Индонезией, Пакистаном, Филиппинами, Шри-Ланкой, Марокко, ОАЭ, Индией,

*A.V. ВОРОПАЕВА. Проблемы регулирования иммиграционными и эмиграционными...*

Иорданией, Ираном, Японией, КНДР, Республикой Корея, Бангладеш, Сингапуром, Абхазией [Федеральные законы. Официальный сайт].

Изучение миграции в современной политико-экономической обстановке в Европе и России, особенно нелегальной миграции, должно стать одним из приоритетных направлений исследований в рамках экономической социологии.

*ЦИТИРУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА*

Метц 2016 – *Метц М.* Миграция и необходимость формирования новых межкультурных отношений в обществе на примере Германии // Этнология. 2016. № 1 (50). С. 70.

Федеральные законы. Официальный сайт ФМС РФ. – URL: [http://www.fms.gov.ru/law/federal\\_laws](http://www.fms.gov.ru/law/federal_laws) (дата обращения: 25.09.2017).

Ивановский 2013 – *Ивановский А.* ФМС наведет порядок // Столетие. – URL: [http://www.stoletie.ru/vzglyad/fms\\_avedet\\_poradok\\_781.htm](http://www.stoletie.ru/vzglyad/fms_avedet_poradok_781.htm) (дата обращения: 30.05.2013).

Дмитриев 2015 – *Дмитриев А.В.* Конфликтогенность миграции: теоретические и практические проблемы // Социологическая наука и социальная практика. 2015. № 1. С. 16–29.

**THE PROBLEM OF REGULATION BY IMMIGRATION  
AND EMIGRATION FLOWS**

*A.V. VOROPAeva*

*Center for the Study of Interethnic Relations,  
Institute of Sociology, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia*

**Summary**

The international migration of the population has acquired a global character, affecting many countries in the world. All states are bound by economies, therefore, the legal regulation of entry into the territory of another state is a significant factor in the relations between states. In this process illegal migration has become a global problem affecting the economic crisis. Illegal labor migration is controlled by the stakeholders in countries of origin of these migrants. With the increasing migration flow in Russia, the number of interethnic conflicts sharply increases. The only possible solution to prevail the acute situation is to reduce the number of migrants that is available only through the introduction of a visa regime. The conclusion of bilateral and multilateral agreements on readmission is an important direction in the migration policy of the Russian Federation. Readmission allows not only to combat illegal migration, but also to improve the level of security of their country. The agreement on readmission is a civilized decision-making on the fate of a particular migrant, which involves two sides. The negotiation process of the Russian Federation with the CIS member states, the countries of the far abroad, and first of all with China on the preparation of international treaties on readmission continues. The international cooperation on readmission is an effective counteraction to illegal migration, which is necessary to comply with the principles and norms of international law.

**Keywords:** migration, illegal migration, citizens of third countries, the Treaty, transit, readmission of deportation.

**Voropaeva, Asya** – Ph.D. in Philosophy, Senior Research Fellow at the Group of Migration Conflict Potential Research Center for Interethnic Relations at the Institute of Sociology, Russian Academy of Sciences.

voropaeva@isras.ru

**Citation:** *VOROPAeva A.V.* (2017) Problems of Regulation by Immigration and Emigration flows. In: *Philosophical Sciences*. 2017. Vol. 10, pp. 121-130.

*REFERENCES*

Metz M. (2016) Migration and the Need to Create New Intercultural Relations in Society on the Example of Germany. In: *Etnodialogi*. 2016. Vol. 1 (50) (in Russian).

Federal laws. Official Site of the Federal Migration Service of the Russian Federation. Available at: [http://www.fms.gov.ru/law/federal\\_laws](http://www.fms.gov.ru/law/federal_laws) (date accessed: 25.09.2017) (in Russian).

Ivanovski A. (2013) *FMS Will Establish Order*. 30.05.2013. Available at: [http://www.stoletie.ru/vzglyad/fms\\_avedet\\_poradok\\_781.htm](http://www.stoletie.ru/vzglyad/fms_avedet_poradok_781.htm) (in Russian).

Dmitriev A.V. (2015) Conflictogenicity of Migration: Theoretical and Practical Problems. In: *Sociological Science and Social Practices*. 2015. Vol. 1, pp. 16-29 (in Russian).